



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



PLANUL DE EVALUARE ȘI MONITORIZARE
SDL
ASOCIATIA GRUP DE ACTIUNE LOCALA
CONSTANTA SUD 2014-2020

ASOCIATIA GRUP DE ACTIUNE LOCALA CONSTANTA SUD
Email: galconstantasud@yahoo.com
website: www.galconstantasud.ro

CUPRINS

I. CADRUL LEGISLATIV	3
II. DEFINIREA TERMENILOR.....	4
III. INTRODUCERE.....	5
IV. ECHIPA DE EVALUARE	5
V. REZUMAT.....	6
VI. CONTEXT:.....	6
VII. SCOPUL EVALUARII	8
VIII. OBIECTIVELE EVALUARII	8
IX. TEMATICA EVALUARII	9
X. METODOLOGIA DE EVALUARE.....	9
XI. CONSTATARILE SI CONCLUZIILE EVALUARII	10
XII. SINTETIZARE CHESTIONARE	11
XIII. CONCLUZII, RECOMANDARI SI LECTII INVATATE	12
XIV. ANEXE	12

I. CADRUL LEGISLATIV

În conformitate cu Regulamentul nr. 1303/2013, fiecare prioritate va fi evaluată cel puțin o dată în perioada de implementare a programului din perspectiva contribuției la obiectivele specifice propuse. În plus, evaluările contrafactice de impact vor fi folosite de fiecare dată când va fi posibil pentru a răspunde întrebării legate de efectele nete asupra grupurilor țintă.

Obligația de a desfășura activități sistematice de evaluare ale programului, precum și regulile generale sunt prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 (Articolele 54-57).

Articolul 54 din Regulamentul privind Dispozițiile Comune (RDC) nr. 1303/2013 oferă cadrul general în care evaluările trebuie efectuate în perioada de programare 2014-2020. În baza acestui articol, misiunea evaluării este una dublă:

Îmbunătățirea calității procesului de elaborare și implementare a programelor;

Aprecierea eficacității, eficienței și impactului acestora.

În timp ce evaluarea ex-ante vizează primul obiectiv (art. 55 (alin. 1) al Regulamentului privind Dispozițiile Comune nr. 1303/2013), evaluările din timpul perioadei de programare și evaluările ex-post sunt în principal legate de cel de-al doilea obiectiv (art. 56 (alin. 3) și 57 (alin. 1)).

Conform Articolului 56 din RDC, evaluările din cadrul perioadei de programare vor fi efectuate în baza unui plan de evaluare care acoperă unul sau mai multe programe.

Articolul 54 și articolul 56 (alin. 3), precum și articolul 57 (alin. 1) al RDC aduc informații suplimentare cu privire la modul în care trebuie evaluat impactul programelor.

Impactul programelor va fi evaluat în raport cu:

Țintele din cadrul strategiei Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, acordând atenție misiunii Fondurilor

PIB-ul și șomajul din zona vizată de program, având în vedere amploarea programului

Obiectivele fiecărei priorități.

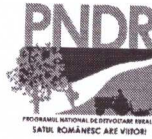
Astfel, regulamentele pentru Fondurile Europene Structurale și de Investiții aferente perioadei 2014-2020 pun accent sporit pe obținerea rezultatelor așteptate și pe evaluarea eficacității și



PROIECT FINANȚAT DE
UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



impactului intervențiilor finanțate. Astfel, Autoritățile de Management sunt invitate să elaboreze planuri de evaluare la începutul perioadei, care servesc drept documente strategice prin care se stabilește modul de organizare a acestor evaluări pentru a oferi dovezi cu privire la efectele asupra procesului de elaborare a politicilor publice. În plus, statul membru trebuie să asigure disponibilitatea unei capacități adecvate de evaluare.

Urmând reglementările Regulamentelor europene și GAL-urile trebuie să-și întocmească propriile Planuri de Evaluare pentru că sunt parte integrantă a Programelor Naționale de Dezvoltare Rurală și trebuie să furnizeze date care să completeze evaluarea de la nivel de program.

II. DEFINIREA TERMENILOR

- Scopul planului de evaluare este de a structura și programa o serie de activități menite să evalueze contribuția adusă de SDL la obiectivele PNDR și mai departe la atingerea obiectivelor FEADR. Este un instrument de măsurare a contribuției și impactului SDL în dezvoltarea teritoriului acoperit de acesta.
- Evaluarea se va face pe baza indicatorilor (de input, output, de rezultat, de impact, respectiv al indicatorilor inițiali, etc). Acest plan se va baza pe obligativitatea beneficiarilor și a GAL de a furniza informații către AM-PNDR referitoare la stadiul și progresul implementării proiectului.
- Activitatea de monitoring înseamnă inventarierea periodică/continuă a alocărilor, activităților și a rezultatelor. Evaluarea se referă la rezultate culese pe baza eficienței și eficacității absorbției fondurilor publice. De asemeni contribuie la asigurarea transparenței în implementare. Planul cuprinde acei indicatori valorici care pot fi evaluați în mod obiectiv și care arată dacă obiectivele propuse/asumate pot fi atinse.
- Monitorizarea trebuie să prevadă un instrument riguros și transparent de vizualizare a modului în care are loc gestionarea financiară a implementării strategiei de dezvoltare, care să permită colectarea sistematică și structurarea anuală a datelor cu privire la activitățile desfășurate.
- Monitorizarea și evaluarea vor asigura implementarea efectivă și la timp a proiectelor, managementul eficient, inclusiv administrarea adecvată a resurselor proiectului, monitorizarea efectivă și evaluarea activităților și rezultatelor acestuia.

ASOCIAȚIA GRUP DE ACȚIUNE LOCALĂ CONSTANȚA SUD

Email: galconstantasud@yahoo.com

website: www.galconstantasud.ro



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



- Evaluarea la nivel de GAL presupune pe de o parte evaluarea eficienței implementării SDL și pe de altă parte evaluarea contribuției adusă de SDL, ca parte a Planului Național de Dezvoltare Rurală la atingerea indicatorilor și obiectivelor acestuia.
- Evaluarea SDL totalizează ansamblul activităților realizate de echipa GAL pentru implementarea acesteia și atingerea obiectivelor propuse. În acest sens se va acorda o atenție deosebită monitorizării constante a stadiului implementării strategiei.

III. INTRODUCERE

Evaluarea strategiei de dezvoltare locala reprezintă o analiza aprofundata, cu caracter socio-economic, menita sa identifice, sa cuantifice și sa demonstreze prin dovezi ceea ce s-a realizat, rezultatele obținute si schimbările generate, explicând principalele mecanisme care stau la baza acestor rezultate.

Evaluarea implementării SDL al GAL CONSTANTA SUD a avut loc in perioada 15.10.2018 – 15.01.2019; aceasta realizându-se conform ghidului operațional privind evaluarea implementării Strategiilor de Dezvoltare Locala, urmându-se pașii recomandați.

Prezenta evaluare reflecta progresul implementării strategiei de la data semnării contractului de finanțare, respectiv 28.11.2016 pana la data de 01.10.2018.

IV. ECHIPA DE EVALUARE

Pentru evaluarea SDL al GAL Constanta SUD s-a ales metoda de auto-evaluare, aceasta având costuri minime.

Echipa de evaluatori este constituită astfel:

Coordonator – MILEA INA MARIA

Consilier teren – ZUGRAVU CATALINA SIMONA

Consilier teren – CAZACU OANA-MARINA

Centralizator informații – IOSIF MIRELA MAGNOL

ASOCIATIA GRUP DE ACTIUNE LOCALA CONSTANTA SUD

Email: galconstantasud@yahoo.com

website: www.galconstantasud.ro

V. REZUMAT

Prin prezenta evaluare a SDL s-a dorit sintetizarea rezultatelor și a impactului pe care implementarea SDL l-a avut de la semnarea contractului și până în luna octombrie 2018.

Evaluarea s-a realizat de către echipa GAL și a fost compusă dintr-o serie de metode mai mult sau mai puțin complexe. Pentru aflarea realității din teren, s-au realizat chestionare, atât pentru beneficiari, cât și pentru cei care nu au depus proiecte la GAL. Prin strângerea de date de la beneficiari s-a dorit aflarea de informații în legătura cu locurile de muncă create prin implementarea proiectelor finanțate prin SDL 2014-2020. Prin chestionarele completate de către persoanele care nu au beneficiat de fonduri nerambursabile s-au vizat așteptările persoanelor de la echipa GAL pentru viitoarea perioadă.

O altă metodă de auto-evaluare a SDL a fost o sintetizare a proiectelor depuse și a celor contractate; notând nevoile inițiale din analizele SWOT și distribuirea inițială și actuala a fondurilor pe măsurile cuprinse în SDL.

VI. CONTEXT:

- INFORMATII DESPRE GAL

Teritoriul acoperit de GAL Constanța Sud se află în regiunea de dezvoltare Sud-Est a României, respectiv zona de sud a Județului Constanța, fiind dispersat pe o suprafață de 779,48 km² cu o populație de 29.630 locuitori. GAL Constanța Sud reprezintă un parteneriat public-privat, constituit din 8 unități administrativ-teritoriale – orașul Negru Vodă și comunele Agigea, Amzacea, Bărăganu, Chirnogeni, Comana, Mereni și Topraisar.

- CONTEXTUL SDL

Prin abordarea de tip bottom-up (de jos-în-sus), GAL Constanța Sud va putea să implementeze o strategie integrată și multisectorială de dezvoltare locală care să mobilizeze comunitățile locale în vederea soluționării problemelor existente și valorificării potențialului local, autentic al ariei teritoriale.

Caracterul integrat al strategiei este asigurat prin intercorelarea tuturor domeniilor de analiză și acțiune, precum și a factorilor de co-influență, ce asigură creșterea economică și bunăstarea populației, într-o manieră sustenabilă, astfel încât implementarea proiectelor să permită obținerea de beneficii și efecte sinergice, prin respectarea principiilor dezvoltării durabile și egalității de șanse cu scopul formării și îmbunătățirii

ASOCIATIA GRUP DE ACTIUNE LOCALA CONSTANTA SUD

Email: galconstantasud@yahoo.com

website: www.galconstantasud.ro



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



continue a calității vieții, în vederea eradicării sărăciei prin valorificarea potențialului de dezvoltare a forței de muncă, prin rezolvarea problemelor șomajului și a incluziunii sociale, cu scopul asigurării prosperității, protecției mediului și coeziunii sociale.

Instabilitatea economico-financiară cuplată cu scăderea masivă a investițiilor directe interne și străine în teritoriu, au afectat în mod direct economiile gospodăriilor rurale, motiv pentru care este justificată necesitatea implementării LEADER în teritoriu, deoarece această măsură vine în sprijinul dezvoltării comunității locale, pornind de la premisa că o societate durabilă este cea care își modelează sistemul economic și social astfel încât resursele naturale și sistemele de suport ale vieții să fie menținute în parametrii optimi, deoarece orice comunitate trebuie să promoveze o viziune strategică despre evoluția sa în viitor pentru a preîntâmpina dezechilibre ce pot conduce la consum irațional de resurse și pierderi de oportunități printr-o activitate administrativă haotică. Prin urmare, LEADER încurajează teritoriile rurale să exploreze modalități noi prin care să devină competitive, să-și valorifice bunurile la maximum și să depășească dificultățile pe care le întâmpină.

Această cercetare participativă a avut ca scop evidențierea a două problematici și anume pe de o parte implicarea comunității și gradul de coeziune socială în fazele de diagnoză și analiză ale teritoriului GAL Constanța Sud și pe de altă parte identificarea cu ajutorul populației a necesităților de dezvoltare în cadrul dezbaterilor organizate în teritoriu. Pentru consultarea publică s-a utilizat ca tehnică de lucru interviuarea- metodă standard recunoscută pentru culegerea de date specifice, fiind elaborat în acest scop un chestionar sondaj de opinie. Pentru diagnoza teritoriului au fost utilizate și interpretate date statistice din surse primare (Institutul Național de Statistică, Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de muncă, Agenția pentru Protecția Mediului, Direcția Județeană pentru Cultură și Patrimoniu Național, etc) dar și surse secundare (consilii locale, agenți economici, societate civilă ONG).

Dintre principalele obiective previzionate a fi atinse ca urmare a implementării LEADER în teritoriu se numără: favorizarea competitivității agriculturii prin implementarea unor tehnologii inovative cu scopul de a spori randamentul de producție; asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice, încurajarea sectorului non-agricol în vederea reducerii ratei șomajului prin crearea de locuri de muncă.

Această Strategie de Dezvoltare Locală s-a construit pe potențarea punctelor tari, atenuarea punctelor slabe, fructificarea oportunităților în vederea diminuării amenințărilor, combinând trei priorități și anume creșterea viabilității și competitivității exploatațiilor agricole prin promovarea tehnologiilor inovative, promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon, precum și promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice la nivel multisectorial, de unde rezultă caracterul integrat al strategiei.

ASOCIAȚIA GRUP DE ACȚIUNE LOCALĂ CONSTANȚA SUD

Email: galconstantasud@yahoo.com

website: www.galconstantasud.ro

Datorită caracterului său orizontal, ce presupune accesarea mai multor măsuri din cadrul FEADR, impactul acțiunilor implementate prin măsura LEADER este foarte ridicat și acoperă o arie largă de acțiuni și beneficiari, jucând un rol important în stimularea unor abordări inovative încurajate prin flexibilitate și libertate în luarea deciziilor privind acțiunile ce se doresc a fi puse în practică pentru dezvoltarea localităților cuprinse în teritoriul acoperit de GAL Constanta Sud, respectiv o dezvoltare durabilă ce asigură necesitățile prezente fără a compromite posibilitățile generațiilor viitoare de a-și satisface propriile necesități.

SDL a fost elaborată în anul 2016, contractul de finanțare aferent ei fiind semnat în data de 28.11.2018. perioada acoperită de prezentul SDL este 28.11.2016 – 31.12.2023; având un buget prestabilit conform normelor de calcul de 2.035.485,305 euro.

VII. SCOPUL EVALUARII

Scopul prezentei evaluări este de a identifica punctele slabe și punctele forte ale implementării SDL, de a identifica următoarele modificări pe care echipa GAL ar trebui să le aducă SDL pentru eficientizarea implementării; totodată, prin prezenta evaluare dorim să aflăm cum s-au îndeplinit indicatorii de monitorizare și ce aport a adus implementarea SDL GAL CONSTANTA SUD la implementarea PNDR 2014-2020. Prin prezenta analiză se urmărește creșterea responsabilității și a transparenței implementării programului, cu privire la toți actorii implicați.

VIII. OBIECTIVELE EVALUARII

- OBIECTIVUL GENERAL este examinarea și analizarea rezultatelor implementării SDL până la data de 01.10.2018, cu referire la recomandările și observațiile conținute în Ghidul operațional privind evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală.
- OBIECTIVELE SPECIFICE:
 1. Pentru a raporta și a demonstra la diferite nivele, prin colectarea de informații și dovezi solide, modul în care s-a acționat, cum au fost utilizate resursele și ce rezultate și efecte au fost obținute prin implementarea SDL
 2. Pentru a înțelege ce și cum funcționează sau de ce nu funcționează (factorii și mecanismele care influențează rezultatele SDL) contribuind astfel la identificarea unor

ASOCIATIA GRUP DE ACTIUNE LOCALA CONSTANTA SUD

Email: galconstantasud@yahoo.com

website: www.galconstantasud.ro

- eventuale măsuri de corecție pentru actuala strategie (pentru a îmbunătăți eficacitatea, eficiența, relevanța, impactul, sustenabilitatea acesteia) și la formularea de lecții utile pentru îmbunătățirea modului de proiectare și implementare ale strategiei viitoare.
3. Locurile de muncă create prin implementarea de proiecte finanțate prin SDL GAL Constanta SUD

IX. TEMATICA EVALUARII

Prin prezenta evaluare se urmărește aflarea realizării din teren, obiectivele propuse inițial și atinse prin implementarea SDL, locurile de muncă noi create prin implementarea proiectelor finanțate prin SDL și necesitățile actuale.

X. METODOLOGIA DE EVALUARE

Prin prezenta evaluare se vor identifica și cuantifica performanțele (progresul rezultatelor) bazându-ne pe:

- Sistemul de monitorizare
- Informații culese prin metode și tehnici de evaluare, analizând astfel rezultatele și efectele obținute

GAL CONSTANTA SUD transmite periodic Anexele de monitorizare prin care se face cuantificarea atât a proiectelor depuse, cât și a sumelor accesate și indicatorilor obligatorii realizați, astfel prezenta auto-evaluare fiind facilă.

Prin informațiile culese în urma chestionarelor se vor analiza datele pe care GAL nu le deținea, deoarece prin implementarea proiectelor care nu au obligativitatea de creare de noi locuri de muncă se pot maximiza indicatorii propuși inițial. Astfel, chestionarele transmise atât către beneficiari cât și către persoane care nu au depus proiecte, vom afla în primul rând care este rata de angajare, dar și ce putem modifica pe viitor în SDL astfel încât să fie mai facilă accesarea de fonduri, iar persoanele interesate de accesare și care nu au depus proiecte din varii motive, vor depune proiecte în următoarele sesiuni.

Se va realiza o sintetizare a bugetului alocat pe proiecte pe fiecare măsură în parte și rata de absorbție ținând cont de modificările anterioare ale SDL.

ASOCIATIA GRUP DE ACTIUNE LOCALA CONSTANTA SUD

Email: galconstantasud@yahoo.com

website: www.galconstantasud.ro



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



Se va întocmi un raport cu cerințele din teren la momentul scrierii SDL și ulterior cu proiectele depuse

Se vor analiza obiectivele stabilite inițial și evoluția acestora pe parcursul implementării.

În urma completării chestionarelor se vor centraliza informațiile primite și se va analiza atingerea indicatorilor de monitorizare și totodată se vor nota necesitățile existente în teren.

XI. CONSTATARILE ȘI CONCLUZIILE EVALUĂRII

- ÎN URMA CHESTIONARELOR: S-au depășit indicatorii de monitorizare menționați în SDL; astfel: locurile de munca pe care GAL Constanța Sud s-a obligat să le creeze prin implementarea SDL sunt în număr de 2, iar acestea sunt repartizate domeniului de intervenție 6A. În urma implementării proiectelor, s-a realizat o depășire a indicatorilor de monitorizare, astfel fiind create până la data de 01.10.2018 10 locuri de munca, din care 5 locuri de munca pe domeniul de intervenție 2A, 1 loc de munca pe domeniul de intervenție 2B, 4 locuri de munca pe domeniul 6A.
- Atât beneficiarii cât și non-beneficiarii și-au manifestat reacția pozitivă asupra colaborării cu echipa GAL, cerându-ne sprijinul și pe viitor.
- În urma re-analizării Analizei SWOT aferente SDL 2014-2020, s-a constatat că Amenințările notate la Analiza SWOT a populației au fost diminuate prin finanțarea de proiecte pe măsura M2/2B – Instalarea tânărului fermier; prin proiect fiind finanțate 2 exploatații și totodată a create un loc de munca pentru un tânăr cuprins între vârsta de 25-30 ani. O altă constatare realizată în urma re-analizării Analizei SWOT este aceea că oportunitatea accesării de fonduri pentru agricultura și dezvoltare rurală a fost facilă, astfel fermierii și-au extins dotările, achiziționând utilaje. De asemenea s-au extins activitățile agricole către domeniul non-agricol prin implementarea de proiecte în diverse domenii de activitate.

ASOCIAȚIA GRUP DE ACȚIUNE LOCALĂ CONSTANȚA SUD

Email: galconstantasud@yahoo.com

website: www.galconstantasud.ro

XII. SINTETIZARE CHESTIONARE

A. CHESTIONARE BENEFICIARI

1. Locuri de munca create:
 - a. Domeniul de intervenție 2A – 5 : din care 3 bărbați cu vârste cuprinse între 30-50 ani
 - b. Domeniul de intervenție 2B – 1 : din care 1 bărbat cu vârsta cuprinsa între 25-30 ani
 - c. Domeniul de intervenție 6A – 4 : din care 1 femeie cu vârsta de sub 40 ani, 3 bărbați cu vârste cuprinse între 20-30, 30-40, 40-50 ani

TOTAL LOCURI DE MUNCA CREATE: 10

2. Așteptările beneficiarilor de la colaborarea cu GAL in viitor (in ordine descrescătoare, in funcție de numărul de bife)

- Supraveghere in materie de programe si fonduri europene
- Sprijin pentru gestiunea dosarelor
- Sprijin pentru luarea deciziilor
- Supraveghere in materie de licitații de proiecte europene

B. CHESTIONARE PERSOANE CARE NU AU BENEFICIAT DE FONDURI

- Așteptările beneficiarilor de la colaborarea cu GAL in viitor (in ordine descrescătoare, in funcție de numărul de bife)

- Supraveghere in materie de ajutoare si subvenții regionale si naționale
- Supraveghere in materie de programe si fonduri europene
- Sprijin pentru întocmirea dosarelor
- Sprijin pentru gestiunea dosarelor
- Sprijin pentru luarea deciziilor
- Supraveghere in materie de licitații de proiecte europene

ASOCIATIA GRUP DE ACTIUNE LOCALA CONSTANTA SUD

Email: galconstantasud@yahoo.com

website: www.galconstantasud.ro

XIII. CONCLUZII, RECOMANDARI SI LECTII INVATATE

Implementarea SDL 2014-2020, pana la momentul raportării s-a dovedit a fi una de succes, având o rata de absorbție ridicata si creând un număr mare de locuri de munca. Toate acestea realizându-se însă prin cercetarea permanenta a problemelor din teren si totodată prin modificările aduse pe parcurs SDL.

S-a constatat ca nevoile din teritoriu s-au modificat pe parcursul trecerii anilor, iar GAL Constanta Sud s-a conformat modificând atunci când a fost nevoie SDL 2014-2020.

Pe viitor se va menține contactul permanent cu persoanele din teritoriu si se vor aduce modificări la SDL de cate ori va fi nevoie; toate acestea pentru o implementare eficienta a SDL si o rata de absorbție cat mai aproape de 100%.

XIV. ANEXE

Consiliul Director privind selectarea echipei de evaluare

Capitolul III SDL

Capitolul IV SDL

CHESTIONARE

Statistica alocării pe fiecare măsură si rata de absorbție

Aprobarea Raportului de evaluare SDL

ASOCIATIA GRUP DE ACTIUNE LOCALA CONSTANTA SUD

Email: galconstantasud@yahoo.com

website: www.galconstantasud.ro